

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.6.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DE LA PROPIEDAD FORESTAL PÚBLICA. DECLARACIÓN DE MONTES PROTECTORES DE INTERÉS GENERAL.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.6.6.- Investigación y mejora del conocimiento de montes de socios, asesoría y apoyo a su gestión y consolidación jurídica.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

Los montes de *carácter comunal* o *vecinal* en régimen de *pro indiviso* son montes de titularidad privada que derivan en Aragón de antiguos terrenos municipales que en el siglo XIX, tras ser desamortizados, fueron adquiridos conjuntamente por grupos de vecinos para su uso y aprovechamiento colectivo conforme a sus propias reglas, usos y costumbres. Algunos de estos montes, que la legislación actual denomina montes de socios (artº 27 bis de la Ley de Montes estatal 43/2003, modificada por la Ley 21/2015), aún se conservan, pero en general han desaparecido o han perdido la cadena sucesoria de herederos de la propiedad.

Todo ello ocasiona que muchos de estos montes de socios se encuentren en franco estado de abandono, fundamentalmente porque el desconocimiento de sus propietarios y sus propiedades condiciona incluso la pervivencia de sus límites. En ocasiones, aunque puedan sobrevivir o conocerse unos pocos socios, no son los suficientes para poder adoptar los acuerdos *de gestión y de administración que mejor convengan a los intereses comunes, lo que incluye la gestión y el disfrute del monte de socios y de todos sus productos y la enajenación de toda clase de aprovechamientos forestales, agrícolas, ganaderos, energéticos y mineros.*

Ya durante el proceso de participación ciudadana quedó patente la necesidad de proporcionar facilidades para la gestión de estos montes de socios, de forma que se evite que la ausencia de identificación de todos los socios comuneros provoque el deterioro del monte y el desaprovechamiento de los recursos naturales. Dado que es este **desconocimiento de la propiedad** el principal obstáculo que impide la toma de decisiones para una adecuada gestión forestal sostenible, es esencial que la administración fomente mecanismos para apoyar la investigación sobre la propiedad, situación y estado físico y legal de estos montes.

En este sentido, las medidas anteriores de este plan forestal puestas en marcha para la investigación del patrimonio público forestal pueden ser extensibles a estos montes colectivos, así como el apoyo a la constitución de las *Juntas gestoras* en los casos en los que exista interés por parte de algún propietario según la legislación vigente.

Por otra parte, si bien en algunos casos existen aún propietarios conocidos con interés en formalizar la situación del monte, e incluso con las medidas de fomento de la investigación de la propiedad que puedan ponerse en marcha, la situación constatada en el diagnóstico y durante las sesiones de participación interna es que muchos de estos montes colectivos que no están gestionados por la administración forestal se encuentran en una clara situación de **propiedad desconocida** (*bien vacante*) y/o de **estado manifiesto de abandono** (*bienes mostrencos*), poniendo incluso en riesgo las condiciones del monte y su entorno. Todo ello justificaría, en último término la necesidad de adoptar modos alternativos de gestión en tanto no se clarifique su estado legal.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en la investigación y mejora del conocimiento de montes de socios así como en la consolidación de la propiedad y procurar el ejercicio de una gestión forestal sostenible en estos montes pro indiviso de Aragón, trabajando en torno a los siguientes puntos:

- ✓ **Apoyo a la investigación y mejora del conocimiento de comunidades y sociedades (Montes de Socios):** Ligado a las medidas de *investigación y mejora del conocimiento de los montes no gestionados por la administración forestal* y de *creación del fondo documental de montes de Aragón*, se priorizará el conocimiento de la situación de la propiedad de aquellos montes en los que algún copropietario exprese la intención de regularizar la situación de la propiedad, o de oficio por la administración para aquellos otros montes de socios sin titulares conocidos en los que concurren circunstancias tales como estado de abandono con riesgo manifiesto para el entorno, ubicación en zonas sensibles de alto riesgo de incendio o zonas algún tipo de protección o interés especial para el municipio en el que se ubica, presencia de montes de utilidad pública colindantes, u otras circunstancias que se valoren de interés general.
Se facilitará a los copropietarios conocidos, ya sea constituidos en junta gestora o antes de haberse constituido ésta, el acceso a la información que haya sido recopilada para el fondo documental y el inventario de montes de Aragón, así como los acuerdos a los que se haya llegado con el Registro de la Propiedad y el Catastro en la medida específica de este plan forestal, con el fin de tratar de identificar a los titulares de las cuotas vacantes del monte.
- ✓ **Asesoría y apoyo para la constitución de Juntas Gestoras:** Desde la administración forestal se pondrá en marcha un servicio de asesoría y apoyo para aquellos copropietarios de un monte de socios que quieran promover la constitución de una junta gestora, de modo que se cumplan todos los requisitos expresados en la ley de montes estatal (art. 27 bis) y la reglamentación puesta en marcha en cumplimiento de la disposición adicional 14ª de la ley de montes de Aragón (medida V.1.6 del plan forestal).
- ✓ **Declaración de montes protectores a montes de socios que dispongan de Junta Gestora:** Para aquellos montes de socios en los que se haya constituido una junta gestora se fomentará su declaración de monte protector, con los consiguientes beneficios en prioridad de régimen de ayudas y compensaciones por las limitaciones que pudiera causar esta declaración.
- ✓ **Estudio de alternativas jurídicas para dotar de capacidad de gestión a los montes de socios sin Juntas Gestoras.** Cuando aun existiendo interés por su gestión por alguno de los copropietarios de un monte de socios no sea posible establecer una junta gestora de acuerdo a la legislación, se emprenderán acciones para establecer alternativas viables que permitan la gestión del monte y eviten su abandono.
- ✓ **Propuesta de incorporación al "Banco Aragonés de Terrenos Forestales" de montes de socios sin dueño conocido (*bienes vacantes*) o en estado manifiesto de abandono (*bienes mostrencos*).** Aquellos montes de socios en los que, tras las acciones puestas en marcha por la administración para investigación de su titularidad no haya sido posible clarificarla (*bienes vacantes*) o bien aquellos que se encuentren en estado manifiesto de abandono y cuyos titulares conocidos no tengan interés en ejercer su gestión, podrán proponerse para ser integrados en el "Banco Aragonés de Terrenos Forestales" puesto en marcha en la medida III.4.3 de este plan forestal, hasta que el cambio de alguna de sus circunstancias permita su gestión por los titulares.

FINALIDAD/OBJETIVO

La medida pretende conocer el estado legal de la propiedad forestal colectiva aragonesa y evitar el abandono de esta superficie privada de propietario colectivo desconocido, mediante la consolidación jurídica de los montes de socios, de modo que pueda realizarse una adecuada gestión forestal sostenible de estos

montes, y que, en caso de no ser posible, la administración encuentre fórmulas para su gestión en tanto no sea posible formalizar una junta gestora o permanezcan sin identificar ninguno de sus copropietarios.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial

La medida afecta a los montes de gestión particular de tipo comunal, en régimen de pro indiviso.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación: debe procurarse su elaboración durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada

8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento y ejecución:

- ⇒ Número y superficie de montes de socios en los que se constituye junta gestora
- ⇒ Número y superficie de montes de socios añadidos al registro de montes protectores
- ⇒ Número y superficie de montes de socios gestionados por fórmulas alternativas (con participación de socios sin junta gestora o integrados en el banco de tierras forestales)

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal. Indicador 3 Marco jurídico/normativo.
- ✓ **Criterio cuantitativo:** Criterio 6. Mantenimiento de otras funciones y condiciones socioeconómicas. Indicador 6.1 Número de Propiedades forestales, clasificadas por categoría de propiedad y por clases según tamaño.